

# Comprendre l'Union européenne par ses institutions

Une invitation au « voyage apprenant »  
Avec le regard des Semaines sociales de France  
15-17 avril 2024

# Notre but en animant ce voyage

- Les Semaines sociales ont une fidélité ancienne à l'unification de l'Europe.
- Le soutien à l'unification pacifique du continent relève d'une tradition de la pensée sociale catholique depuis la première guerre mondiale.
- Le renouveau des Semaines sociale dans les années 80 coïncide avec une « renaissance du projet d'unité européenne ».
- **Alors que la guerre sévit sur le sol européen et qu'elle semble aussi nous menacer , faire un pas de côté : qu'est-ce qui est attaqué, que voulons-nous défendre ?**

# L'Union européenne principal objet du voyage

- *Avant les fondations de l'actuelle UE, d'autres institutions européennes furent créées dans un **climat fédéraliste**.*
- *Le **Conseil de l'Europe 1949**, la **Cour Européenne des droits de l'Homme** (siège à Strasbourg), la **Convention européenne des droits de l'homme 1959** jouent toujours un rôle actif.*
- *En revanche, la **Fédération des régions et villes d'Europe** portée par le **Congrès de la Haye** (1948) reste à l'état d'utopie, mais toujours soutenue par le **Mouvement fédéraliste européen**.*
- *Ces idées et ces institutions sont aussi l'Europe. Notre voyage se concentre sur **l'UE**.*

# Pourquoi se concentrer sur les Institutions?

- « Les institutions sont la **mémoire** des peuples », citation prêtée à Jean Monnet.
- L'UE est un pacte international dont une caractéristique essentielle est qu'il lie les nations par du **droit supra national primaire et dérivé**.
- Il importe donc de connaître les **institutions** qui produisent et appliquent ce droit qui est aujourd'hui **d'application directe**.

De quelles politiques l'Union européenne est –elle en charge ?

# Ouvrons le capot de l'UE

Pilier communautaire ou Premier pilier	Pilier intergouvernemental ou Second pilier
<p>Les <u>politiques historiques</u> : <b>grand marché</b>, PAC, monnaie unique concurrence, commerce extérieur, recherche, environnement, <b>cohésion économique et sociale</b>, aide au développement, transport, <b>politique sociale</b>, santé, aide humanitaire, culture, éducation...</p>	<p>La <u>politique extérieure commune</u> : coopérations régionales, politiques du voisinage, institutions multilatérales, droits de l'homme</p>
<p>Les <u>affaires intérieures et judiciaires</u> (ex Troisième pilier) qui comporte la politique intégrée de gestion des frontières extérieures, l'immigration et l'asile, la coopération policière, la coopération judiciaire, la lutte contre le racisme et la xénophobie...</p>	<p>Les <u>politiques communes de sécurité et de défense</u> : Analyse stratégique commune (ex boussole stratégique) Coordination pour le maintien de la paix ; <b>Coordination capacitaire dans le domaine de l'armement</b> ; interventions militaires extérieures coordonnées</p>

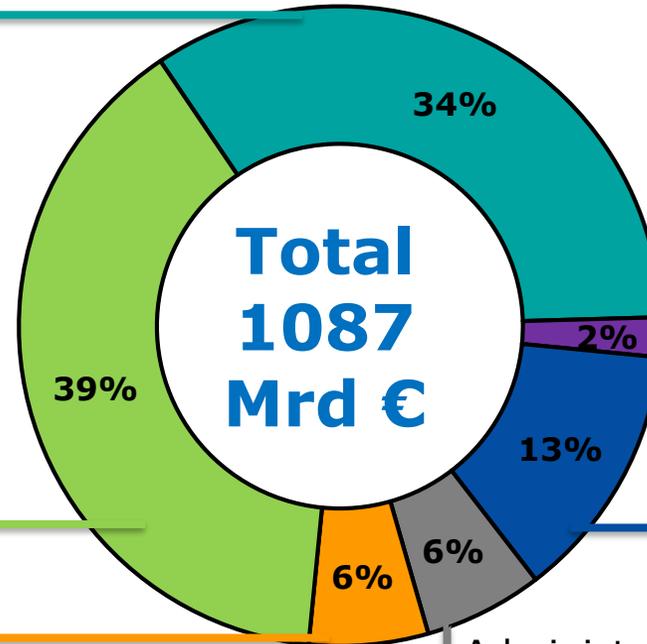
# Budget 2014-2020 de l'UE - dépenses

Approuvé à l'unanimité par l'ensemble des États membres, approbation du Parlement européen

Cohésion économique, sociale et territoriale (371,4 Mrd)



Sécurité et citoyenneté (17,7 Mrd)



Compétitivité pour la croissance et l'emploi (142,1 Mrd)

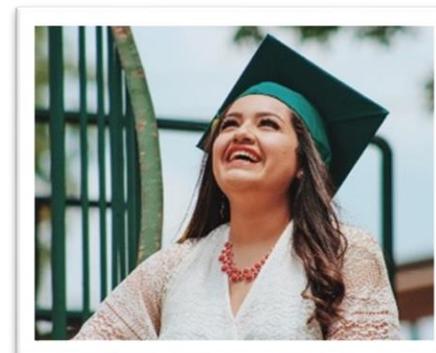


Croissance durable: ressources naturelles (420 Mrd)

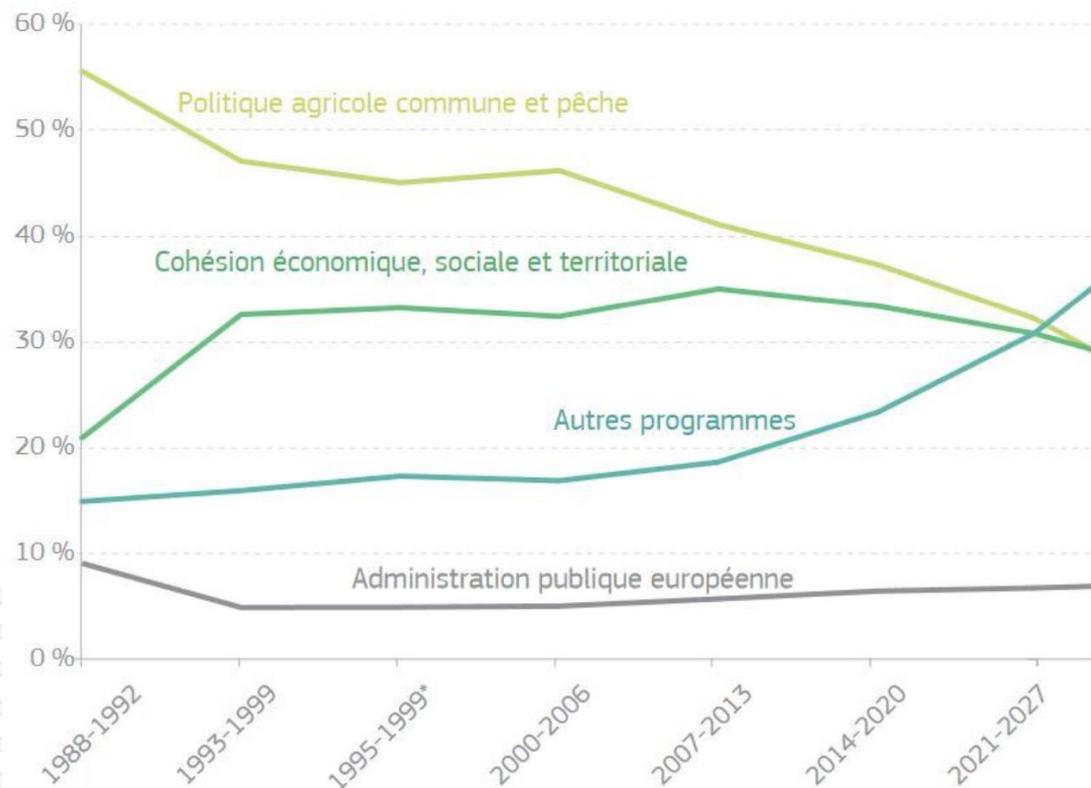
L'Europe dans le monde (66,3 Mrd)



Administration (69,6 Mrd)



# Évolution des domaines principaux financés par le budget de l'UE



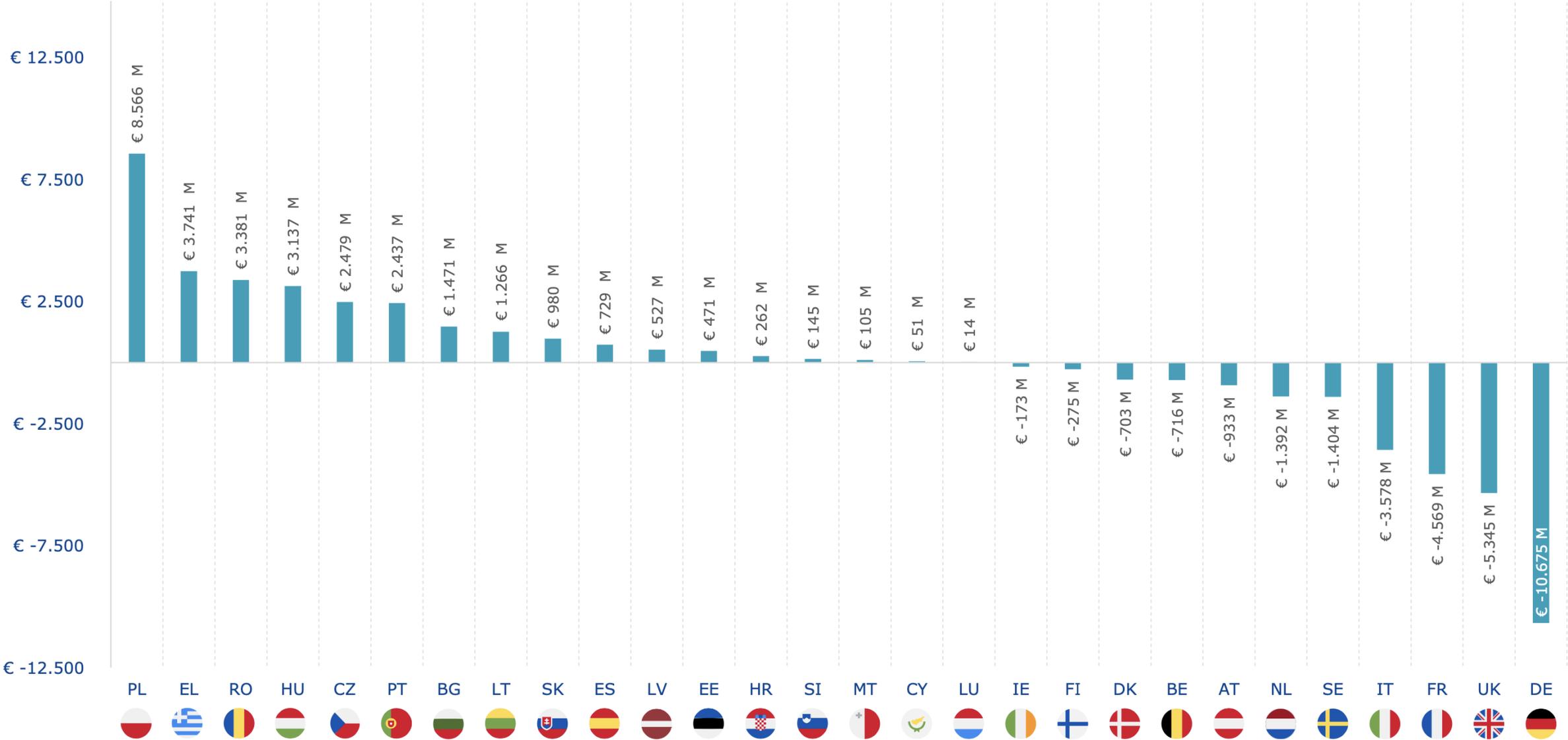
Source: Commission européenne

\*Ajusté lors de l'élargissement de 1995

## Les autres programmes incluent par exemple:

- Horizon Europe
- Programme pour une Europe numérique
- Le programme du marché unique
- Erasmus
- Fonds «Asile et migration»
- Fonds pour la sécurité intérieure
- Fonds européen de la défense
- Instrument de voisinage, de développement et de coopération internationale

# Solde budgétaire opérationnel en 2017



# Cadre financière pluriannuel pour la période 2021-2027

## Dotations totales du CFP 2021-2027 par rubrique

	CFP	NEXT GENERATION EU	TOTAL
1. Marché unique, innovation et numérique	132,8	10,6	143,4
2. Cohésion, résilience et valeurs	377,8	721,9	1 099,7
3. Ressources naturelles et environnement	356,4	17,5	373,9
4. Migration et gestion des frontières	22,7	-	22,7
5. Sécurité et défense	13,2	-	13,2
6. Voisinage et le monde	98,4	-	98,4
7. Administration publique européenne	73,1	-	73,1
<b>TOTAL CFP</b>	<b>1 074,3</b>	<b>750,0</b>	<b>1 824,3</b>

Tous les montants sont exprimés en milliards €. Source: Commission européenne

# Next Generation EU

Pour financer NextGenerationEU, la Commission réalisera des emprunts sur les marchés. Les fonds ainsi mobilisés seront affectés à des programmes spécifiques et seront dépensés dans un laps de temps limité pour donner un coup de fouet à la relance.

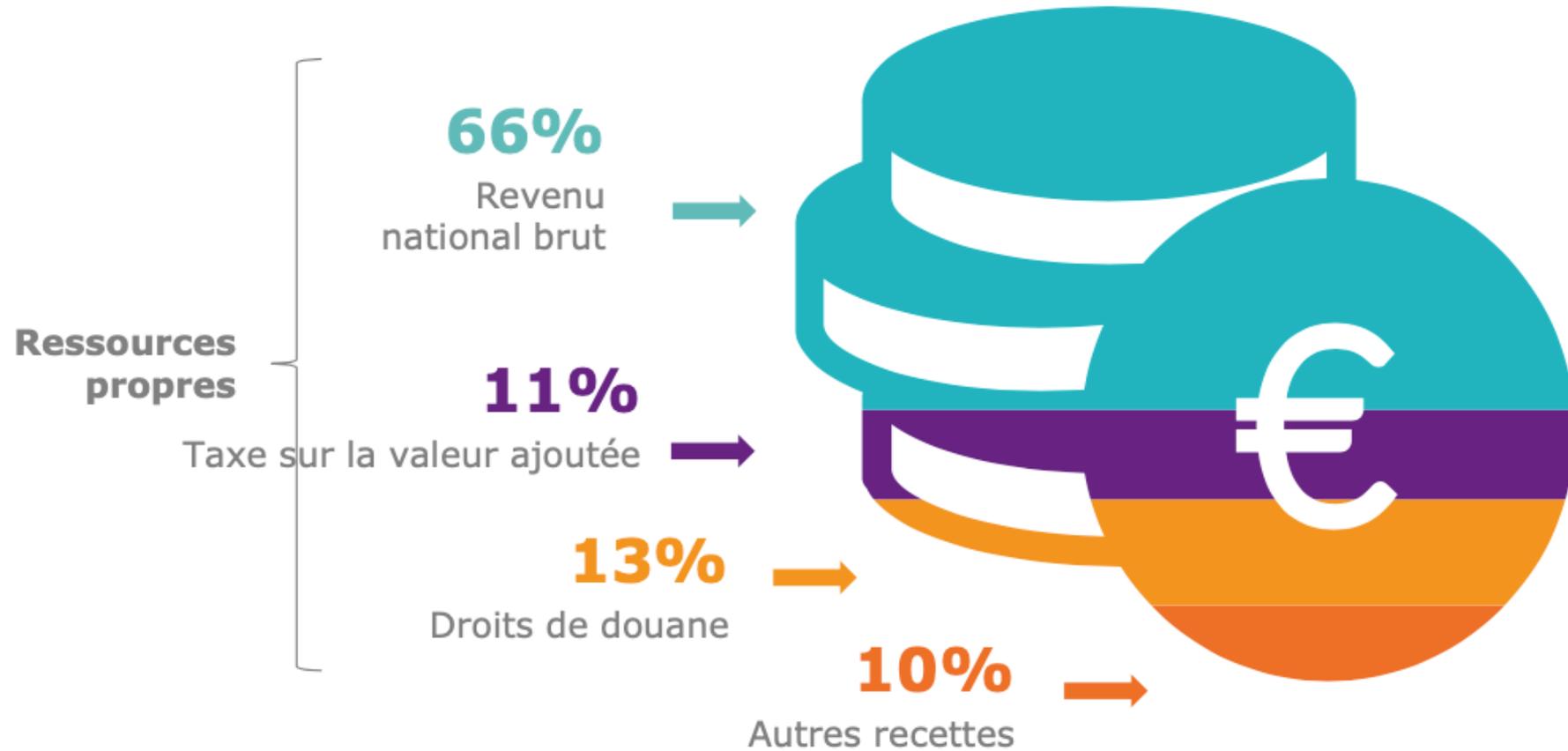
<b>Subventions</b>	<b>390,0</b>
<i>dont provisionnement de garantie</i> 	5,6
<b>Prêts</b> 	<b>360,0</b>
<b>TOTAL</b>	<b>750,0</b>

Tous les montants sont exprimés en milliards €. Source: Commission européenne

	<b>NGEU</b>	<b>Total avec CFP</b>
<b>Facilité pour la reprise et la résilience</b>	<b>672,5</b>	<b>673,3</b>
<i>dont SUBVENTIONS</i>	312,5	313,3
<i>dont PRÊTS</i> 	360,0	360,0
<b>REACT-EU</b>	<b>47,5</b>	<b>47,5</b>
<b>Développement rural</b>	<b>7,5</b>	<b>85,4</b>
<b>Fonds pour une transition juste</b>	<b>10,0</b>	<b>17,5</b>
<b>InvestEU</b> 	<b>5,6</b>	<b>9,4</b>
<b>rescEU</b>	<b>1,9</b>	<b>3,0</b>
<b>Horizon Europe</b>	<b>5,0</b>	<b>84,9</b>

# Budget de l'UE - D'où provient l'argent?

## Recettes de l'UE en 2018



# Au cœur du fonctionnement des Institutions européennes

# Au cœur des politiques historiques, le « triangle communautaire »

## *La Commission, le Conseil de l'Union européenne, Le Parlement européen*

- La Commission européenne dispose du **monopole de l'initiative** et se perçoit comme le moteur de l'UE.
- Le Conseil de l'Union européenne et le Parlement européen constituent les **deux branches du législatif** et détiennent ensemble le pouvoir de décision, en particulier budgétaire sur base des propositions initiales de la Commission.
- Le Conseil de l'Union européenne se perçoit comme **l'autorité politique principale** dans l'UE : détient l'essentiel des moyens d'exécution et le pouvoir dans le second pilier. Les Etats sont aussi les maîtres du Traité.
- Le Parlement européen se considère comme **la principale force démocratique** de l'UE, notamment parce qu'il contrôle la nomination et l'action de la Commission.

# Principales institutions légiférant dans l'UE



# Comprendre l'OPNI européen

## 1 la Commission

- Issue de l'ancêtre qu'était la Haute Autorité de la CECA en 1951 inspirée des **agences fédérales exécutives US** : autonomie de décision dans un cadre précis d'objectifs limités; capacité d'adopter des **actes d'exécution**. (Comitologie).
- Dans ce cadre, les représentants des Etats sont égaux en dignité, mais assignés à accomplir **l'intérêt général** : indépendance absolue des Commissaires. Question : a-t-on besoin d'un Commissaire par Etat ?
- Un rôle désormais lourd : la Commission est **gardienne du Traité** en lien avec la CJUE ( Luxembourg). Légitimité politique de la Commission.

OPNI : Objet Politique Non Identifié, expression employée par Jacques Delors pour qualifier l'UE

CECA : Communauté Européenne du Charbon et l'Acier

CJUE : Cour de Justice de l'Union européenne

# Comprendre l'OPNI européen

## 2 le Conseil de l'Union européenne

- Le Conseil de l'Union européenne est aussi l'héritier de son homologue à la CECA : **instance politique** chargée d'adopter et de mettre en œuvre les projets de règlements de la Haute Autorité : aujourd'hui **directives, règlements et décisions**.
- Il y a désormais une **quinzaine de formations** spécialisées du Conseil de l'Union Européenne reflétant la variété des politiques du premier et second pilier.
- Les décisions du Conseil de l'Union européenne sont issues de votes selon des pondérations avantageuses pour les petits Etats. **L'UE est une démocratie de la minorité**.
- Présidence tournante sauf pour deux formations **Affaires étrangères et Euro**.
- Principale critique au Conseil : **l'opacité**.

# Comprendre l'OPNI européen :

## 3 le Parlement européen

- Le Parlement d'aujourd'hui (705 députés) n'est qu'un lointain descendant de l'assemblée parlementaire de la CECA. Réforme majeure de 1979 (VGE).
- Depuis 1992, avec **la procédure de co-décision**, les pouvoirs du PE n'ont cessé de s'étendre sous la pression des Etats du Nord : attachement au parlementarisme et à la règle de droit.
- Du fait des modalités d'élection, le PE reste très loin des citoyens, mais
- Ses méthodes internes de délibération en font le creuset d'un **demos européen**.
- Il parvient de plus en plus à incarner les aspirations des **citoyens versus** celles des **groupes d'intérêt économiques**.

PE : Parlement Européen

# Comprendre l'OPNI européen

## 4 le Conseil Européen

- Le Conseil européen, instance d'abord informelle d'impulsion et de convivialité au sommet devient une **Institution** avec le TUE de Lisbonne 2009.
- Doté d'un président permanent (Van Rompuy, Donald Tusk, Charles Michel) il **soumet à ses priorités** les calendriers de la Commission et du Conseil dans le cadre du **CFP**.
- Surtout les **situations ininterrompues de crise** depuis 2006/2008 ont fait de lui le patron de la réactivité de l'UE.
- La clarté du triangle institutionnel est fortement perturbée: **vers quelle Union politique ?**

TUE : Traité de l'Union Européenne

CFP : Cadre Financier Pluriannuel

# Comprendre l'OPNI européen les 7 Institutions Européennes

Les 4 principales :

- **Le Parlement européen** (Bruxelles/Strasbourg/Luxembourg) représente les citoyens des pays de l'UE et est élu directement par ceux-ci.
- **Le Conseil européen** (Bruxelles) réunit les chefs d'Etat ou de gouvernement.
- **Conseil de l'Union européenne**, appelé aussi le Conseil des Ministres ou le Conseil, (Bruxelles/Luxembourg) représente les Etats.
- **La Commission européenne** (Bruxelles/Luxembourg/représentations dans toute l'UE) représente les intérêts communs de l'UE.

complétées par :

- **La Cour de justice de l'Union européenne** (Luxembourg) veille au respect du droit de l'Union
- **La Banque centrale européenne** (Francfort) ...
- **La Cour des comptes européenne** (Luxembourg) ...

NB : il existe un autre conseil : le Conseil de l'Europe, organisation internationale de 46 états à Strasbourg

# Comprendre l'OPNI européen : Organes

Plusieurs organes remplissent des missions spécialisées en aidant l'Union à accomplir ses tâches.

Certains organes ont pour mission de conseiller les institutions :

1. le Comité économique et social européen (**CESE**),
2. le Comité européen des régions (**CdR**).

D'autres veillent à ce que les institutions respectent les règles et procédures de l'UE :

3. le **Médiateur européen**,
4. le Contrôleur européen de la protection des données (**CEPD**).
5. Le Service européen pour l'action extérieure (**SEAE**) est un organe de politique extérieure qui soutient l'UE dans le domaine des affaires étrangères.
6. La Banque Européenne d'investissement (**BEI**) est l'institution financière de l'Union européenne. Elle concentre ses activités sur le climat et l'environnement, le développement, l'innovation et les compétences, les petites et moyennes entreprises, l'infrastructure et la cohésion.

# Comprendre l'OPNI européen : 27 Etats-Membres

## La famille de l'Union européenne

- 1952
- 1973
- 1981
- 1986
- 1995
- 2004
- 2007
- 2013
- 2020



# Critères de Copenhague 1992 : les conditions pour poser une candidature à l'Union européenne

1. *Disposer des institutions stables garantissant un régime démocratique, l'état de droit, les droits humains fondamentaux, le respect et la protection des minorités .*
2. Une économie de marché et l'aptitude à faire face à l'ouverture au marché européen.
3. La capacité de prendre en compte l'acquis communautaire y compris la perspective d'adhérer à l'UEM.

En outre , l'UE doit être en mesure d'accueillir le nouveau membre .

# Les fragilités de la « démocratie européenne »

- L'UE comme une « démocratie à deux niveaux » les nations et les citoyens.
- Un ensemble institutionnel complexe en opposition avec l'ordre classique de la séparation des pouvoirs : **manque de lisibilité**.
- Des responsabilités politiques peu lisibles : pas de point d'appui pour une **opposition politique** : l'option de la radicalité (Brexit).
- Un pouvoir politique peu ou pas réactif aux citoyens « de base ».
- Les valeurs européennes existent mais **culture et modèle société** seraient plus aptes à incarner une appartenance commune.

# Quelles perspectives pour l'architecture institutionnelle ?

- Une première voie, l'approfondissement à périmètre géographique stabilisé : les espoirs de la **Convention sur le futur de l'Europe (2022) ont été déçus.**
- Mais les engagements pris pour de nouveaux élargissements reposent la question institutionnelle pour la prochaine mandature 2024-2029.
- 
- Une seconde voie est amorcée : l'accentuation de la différenciation interne (géométrie variable) et externe : la **Communauté politique Européenne** ( 44 Pays invités à Prague le 13 octobre 2022).
- Le rapport des **experts franco-allemands 2023** sur la PESC et la majorité qualifiée

# Programme

## Lundi 15 avril

### *Matin*

- Histoire contemporaine de l'Union Européenne et perspectives avec **René Leray**

### *Après midi*

- Maison de l'Histoire Européenne
- Mission de la représentation « Île de France » à Bruxelles, Echanges avec **Olivia de Lasteyrie**

## Mardi 16 avril

### *Matin : Commission*

- Approfondissement/Élargissement de l'Union Européenne par **Clemens Ladenburger**
- Bilan de la mandature par **Petr Mooz**,
- L'Europe de la Défense, leçon de la guerre en Ukraine par **Valère Montarlier** et **Fabrice Comptour**,

### *Après Midi : Parlement*

- le Pacte vert et perspectives pour la mandature suivante

par **Philippe Lamberts**

- Rôle du Parlement dans les actions extérieures de l'Union Européenne, tour d'horizon géopolitique, par **Bernard Guetta**
- Visite de l'hémicycle
- Dîner-débat avec la « guest speaker » **Nicole Dewandre** « Que peuvent et veulent les Européens pour l'Union »

## Mercredi 17 avril

### *Matin*

- Comité européen des Région
- Confédération européenne des syndicats avec **Philippe Pochet**

### *Après midi*

- Dialogue avec **Justine Lacroix** sur le thème « Valeurs européennes, les vivre et les promouvoir aujourd'hui par les institutions » ;
- Conclusion générale